

**UCHWAŁA NR XXVI/146/17  
RADY MIASTA HELU**

z dnia 23 lutego 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie  
oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie dla Gminy Miejskiej Hel na lata 2017-2021.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016r., poz.446; zm. z 2016 roku poz. 1579) w związku z art. 6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015r., poz 1390),

**Rada Miasta Helu uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Przyjmuje się Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w rodzinie dla Gminy Miejskiej Hel na lata 2017-2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

przewodniczący Rady

Arnold Antkowski

**PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA  
PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR W RODZINIE  
DLA GMINY MIEJSKIEJ HEL NA LATA 2017-2021**

**WSTĘP**

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Miejskiej Hel na lata 2017 - 2021 jest działaniem długofalowym i należy go rozumieć, jako strategię, która wskazuje trendy i kierunki działania samorządu gminy miejskiej Hel. Zakładany czasowo-obszar obowiązywania niniejszego dokumentu jest stosunkowo długi (rozszerzony w czasie). W okresie jego trwania założone cele główne i szczegółowe mogą ulec zmianie. Głównym założeniem programu jest zwalczanie zjawiska przemocy w rodzinie, pomoc ofiarom, usuwanie jej skutków i działania prewencyjne.

Człowiek z natury jest stworzony do życia w społeczeństwie. Jego naturalną potrzebą jest możliwość założenia rodziny, efektem czego jest potomstwo. Podstawowym budulcem tworzącym rodzinę jest miłość, zaufanie, więzi rodzinne, poczucie bezpieczeństwa, zrozumienie, jasne relacje. Już Św. Tomasz z Akwinu stwierdził, że człowiek może się rozwijać, poprawiać swój byt tylko wówczas, kiedy jest szczęśliwy i bezpieczny. Bardzo często zdarza się jednak, że pod wpływem różnych czynników życie rodzinne staje się dla jednej ze stron cierpieniem i męczarnią. Niemalże zawsze w rodzinach, gdzie występuje zjawisko przemocy, ofiarami są dzieci, u których stres, ból i cierpienie niosą piętno w dorosłym życiu. Do podstawowych czynników mających ujemny wpływ na relacje rodzinne zaliczamy:

- stan zdrowia (zaburzenia psychiczne, alkoholizm);
- czynniki ekonomiczne (utrata pracy, złe warunki bytowe, ubóstwo);
- wartości nabyte w czasie dorastania.

Ustawodawca w odrębnych przepisach sprecyzował, czym jest przemoc, podzielił ją, przedstawił rodzaje w jakich występuje:

- **przemoc fizyczna** – jej celem jest zadawanie ofierze bólu fizycznego, uszkodzenie jej ciała, pogorszenie jej zdrowia lub pozbawienie jej życia;
- **przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności;
- **przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszenie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzenie w niej strachu;
- **zaniedbanie** – to ciągłe niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych emocjonalnych;
- **przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy;

Przemoc jest to proces długotrwały, cykliczny, który powoduje, że ofiara zostaje okaleczona psychicznie, fizycznie, a z czasem staje się szeroko rozumianym znaczeniu uzależniona od sprawcy, godzi się na to, a następnie jest wobec tego stanowiska obojętna.

Przemoc w rodzinie staje się zjawiskiem powszechnym i stanowi poważny problem społeczny. Niemożliwym jest stwierdzenie jak wielkie jest to zjawisko w skali całego kraju. Nieznana pozostaje prawdziwa liczba ofiar przemocy jak i sprawców. Zdecydowana większość ofiar przemocy pozostaje w ukryciu, nie mówi o tym, nie podejmuje żadnych działań obronnych, obawiając się społecznego napiętnowania, wstydząc się rodziny, znajomych, lub myśląc, że tak po prostu musi być. Bardzo często

ofiaram przemocy brak jest wiary w skuteczną pomoc ze strony Państwa. Do prawidłowości przemocy w rodzinie zalicza się jej konkretne przejawy:

Przemoc jest procesem (nie pojawia się znenacka, rozwija się stopniowo, przybierając na częstotliwości i sile, tworząc cykle przemocy z kolejno następującymi po sobie fazami tj. faza narastania napięcia, faza ostrej przemocy i faza tzw. miodowego miesiąca);

- przemoc jest intencjonalna (wynika z działania człowieka, które nie jest przypadkowe);
- przemoc zawsze narusza prawa, dobra osobiste jednostki i powoduje szkody (fizyczne, psychiczne, emocjonalne);
- przemoc jest takim naruszeniem praw, dóbr człowieka, że uniemożliwia mu samoobronę (głównie z powodu przewagi sprawcy w różnych obszarach);
- przemoc jest demonstracją siły i chęcią przejęcia całkowitej kontroli i władzy nad drugim człowiekiem;
- przemoc ma tendencję do powtarzania się (rzadko bywa jednorazowym epizodem);
- przemoc narasta, niepowstrzymana stopniowo przybiera na sile;
- przemoc jest nagrodą (dla sprawcy przemocy daje szybkie efekty, co powoduje, że trudno mu z jej zrezygnować);
- odpowiedzialność za przemoc zawsze ponosi sprawca.

Przemoc jest przestępstwem!

Władza ustawodawcza w Polsce w celu zapobiegania i zwalczania przemocy oraz ścigania jej sprawców ujęła w art. 207 KK stosowne przepisy, które dokładnie precyzują, jakie zachowania i działanie bądź zaniechanie sprawcy wyczerpuje znamiona czynu zabronionego. W niniejszym artykule jasno określona jest sankcja, jaką poniesie sprawca za dany czyn. Niejednokrotnie w postępowaniu karnym sprawca zobligowany jest do świadczeń alimentacyjnych na rzecz swoich ofiar - żony i dzieci (ujęte jest to w art. 29 KK).

Pomimo narzędzi, których celem jest zapobieganie i zwalczanie przemocy w rodzinie, jakimi niewątpliwie są stosowne przepisy prawa, nie można mówić o skutecznym wyeliminowaniu zjawiska przemocy nie mając do tego sił i środków (nakłady finansowe, wyspecjalizowani pracownicy, zaplecze socjalne).

Niniejszy program ma na celu wdrożenie długoterminowych działań, który efektem ma być widoczne ograniczenie zjawiska przemocy na terenie Miasta Hel.

## **I. Cele programu**

Celem Programu jest:

- 1) przeciwstawienie się zjawisku przemocy w rodzinie na terenie Gminy Miejskiej Hel,
- 2) zwiększanie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie,
- 3) zwiększenie przemocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie,

Cele ogólne będą realizowane przez:

- 1) systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Miejskiej Hel;
- 2) podnoszenie wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie;
- 3) podnoszenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie;
- 4) udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie;
- 5) oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie.

## **II. Założenia Programu**

Realizacja celów Programu zakłada:

zmianę pojmowania przez społeczeństwo zjawiska przemocy w rodzinie;  
promowanie wartości rodzinnych;  
edukację dzieci, młodzieży i dorosłych w zakresie skutków stosowania przemocy w rodzinie;  
promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy.

### **III. Adresaci Programu**

Program skierowany jest do:

- 1) ogółu społeczeństwa, w tym osób zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 2) osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- 3) osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 4) świadków przemocy w rodzinie;
- 5) służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

### **IV. Program jest spójny z Programami:**

- Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020;
- Powiatowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w rodzinie na lata 2012-2020;
- Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Hel na lata 2014-2020;
- Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii na 2017 rok.

### **Program będzie realizowany w oparciu o następujące akty prawne:**

- ustawę z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2012 r. poz. 788, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz 1390);
- ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.);
- ustawę z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz.U. z 2006r., poz.224).

### **V. Zasoby Miasta Helu w zakresie realizacji Programu:**

1. Zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin.
  2. Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Helu,
  - Policja,
  - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Helu,
  - Placówka Oświatowo-Wychowawcza,
  - Ochrona Zdrowia,
  - Kuratorzy sądowi,
  - Straż miejska,

·Parafia.

#### **VI. Czynniki gwarantujące właściwą realizację Programu:**

- poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym,
- dobra znajomość środowiska lokalnego przez pracowników socjalnych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Helu,
- dobra współpraca służb i instytucji na terenie gminy poza nią,
- otwartość i chęć współpracy specjalistów,
- silna więzi rodzinne,
- chęć zmiany i wyjścia z kryzysu.

#### **VII. Zagrożenia w realizacji zadań:**

- stereotypy panujące w środowisku na temat przemocy w rodzinie,
- bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych,
- brak współpracy rodziny w zakresie przezwycięzania kryzysów,
- problem uzależnienia od alkoholu w rodzinach,
- ubóstwo,
- brak infrastruktury socjalnej Helu,
- brak lub zbyt mała współpraca interdyscyplinarna,
- brak motywacji ekonomicznej dla członków zespołu interdyscyplinarnego.

#### **VIII. Realizacja celów Programu**

##### **CEL. 1**

##### **Zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Miejskiej Hel**

##### **Działania:**

1. Kontynuacja stosowania uchwały trybu powołania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Podmiot realizujący działanie:

- Rada Miasta Helu.

2. Kontynuacja działania Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Helu powołanego przez Burmistrza Helu.

3. Współpraca w ramach zespołu interdyscyplinarnego:

- pracownicy socjalni,
- przedstawiciele oświaty,
- przedstawiciele policji,
- kurator sądowy,
- przedstawiciele Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Helu,
- przedstawiciele ochrony zdrowia,
- inni w zależności od zasobów,
- diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,

- rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- monitorowanie sytuacji rodzin dotkniętych przemocą,
- dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań,
- podejmowanie działań prewencyjnych w środowiskach zagrożonych przemocą,
- inicjowanie interwencji w środowiskach dotkniętych przemocą,
- udział w działaniach edukacyjno-informacyjnych.

#### 4. Edukacja dzieci, młodzieży w zakresie przemocy:

- propagowanie skutecznych sposobów powstrzymywania przemocy,
- obalanie mitów na temat przemocy,
- szkolenia na temat przemocy,
- prowadzenie kampanii zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży w zakresie ograniczenia oglądania przemocy w telewizji, grach komputerowych,
- wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu promujące zachowania nieagresywne,
- dystrybucja ulotek i informacji na temat przemocy i jej skutków,
- organizowanie konkursów np. plastycznych, wśród dzieci i młodzieży w zakresie zapobiegania przemocy.

#### Przedmioty realizujące działanie:

- placówki oświatowo-wychowawcze,
- świetlica socjoterapeutyczna,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Miejska Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejski Zespół Interdyscyplinarny,
- inne w zależności od zasobów.

### **CEL 2**

#### **Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie**

##### **Działania:**

1. Izolowanie sprawców od ofiar w miarę posiadanych możliwości.
2. Kierowanie do Miejskiej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych osób stosujących przemoc i nadużywających alkoholu.
3. Kierowanie wniosków do Sądu rejonowego w Wejherowie o obowiązek podjęcia leczenia odwykowego z związku z nadużywaniem alkoholu.

### **CEL 3**

#### **Pomoc i ochrona ofiar przemocy w rodzinie**

##### **Działania:**

1. Kierowanie do punktu informacyjnego:

- udzielanie informacji dotyczącej bezpiecznego schronienia osobom dotkniętym przemocą w ośrodkach interwencji kryzysowej i specjalistycznych ośrodkach wsparcia,
- udzielanie informacji na temat pozyskiwania zaświadczenia lekarskiego,
- udzielanie informacji na temat praw osób będących ofiarami przemocy,
- rozpowszechnianie telefonu zaufania „Niebieska Linia”, „Pomarańczowa Linia”.

Podmioty realizujące działania:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej.

## 2. Prowadzenie działań interwencyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy:

- podejmowanie działań interwencyjnych w oparciu o procedurę „Niebieskiej karty”,
- przekazywanie informacji o podejmowanych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

Podmioty realizujące działanie:

- Policja
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Miejski Zespół Interdyscyplinarny,
- Miejska Komisja Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Przedstawiciel oświaty,
- Przedstawiciel ochrony zdrowia.

## 3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Podmioty realizujące działanie:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Policja
- Miejski Zespół Interdyscyplinarny.

### **Monitorowanie**

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdania z realizacji Programu podmioty składają do dnia 15 stycznia każdego roku do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Helu.

### **Sprawozdawczość**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Helu do dnia 31 stycznia każdego roku przekłada burmistrzowi Helu sprawozdanie z realizacji Programu.

### **Finansowanie Programu**

Program będzie finansowany ze środków budżetu Gminy Miejskiej Hel, dotacji oraz ze środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

**Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym**

Podpis: Signature-1360782145

Imię: ARNOLD

Nazwisko: ANTKOWSKI

Instytucja:

Województwo:

Miejscowość:

Data podpisu: 28 lutego 2017 r.

Zakres podpisu: Cały dokument